

CircuLaw

Legislation for a circular economy



Purpose CircuLaw

Accelerating the transition to timber construction and a circular economy through more and better use of existing laws and regulations

Partners



BbN consortium partners



Financing partners



Knowledge partners



Team CircuLaw



Arjan Hassing
City of Amsterdam



Romy Snijders
Dark Matter Labs



Yarden Sela
Royal HaskoningDHV



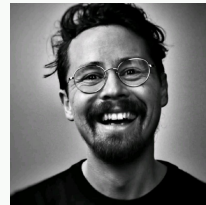
**Yvonne de Meij
van Streefkerk**



Marlies Weyergang



Edwin Alblas
Wageningen University



**Chandar van der
Zande**
City of Amsterdam



Lars Kwakman
Wageningen University



Gurden Batra
Dark Matter Labs



Theo Campbell
Dark Matter Labs



Heather Griffin
Dark Matter Labs



Felipe Bucci Ancapi
City of Amsterdam



Izzy Clarke
BBP / University London



Andrea Vos



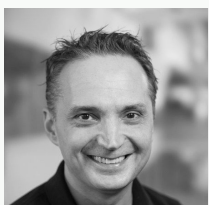
Arianna Smaron
Dark Matter labs



Rianne Stelwagen
Metabolic



Joost Beunderman
Dark Matter Labs



Mesut Ates
City of Amsterdam



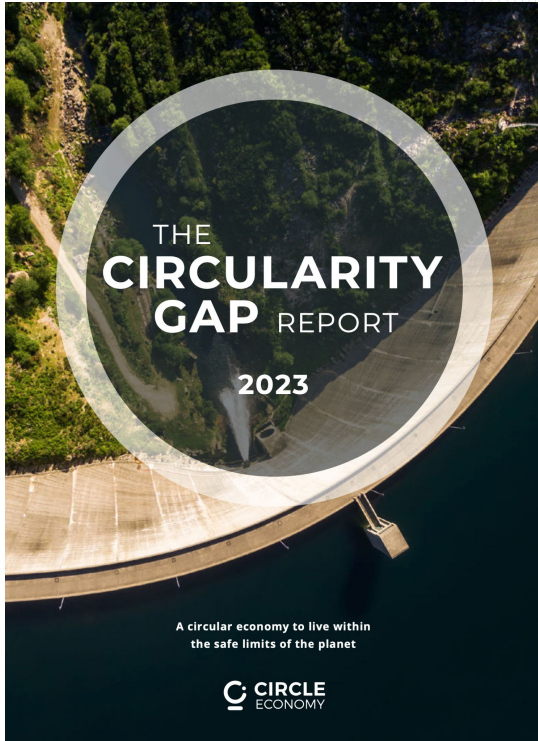
Jeroen van der Waal
City of Amsterdam

Multidisciplinary:

1. **Legal knowledge**, integral: public law, private law and tax law
2. Socio-technical knowledge of **transition management**
3. **Strategic & visual design** expertise
4. Expertise on **UX, user interface design & user research**
5. Expertise on **software development**/full stack development
6. Knowledge on **organisational dynamics** within govt
7. Experiential knowledge in the craft of **policy making**
8. Knowledge of **circular economy** per case



10 years of circular policy: circular economy goals out of sight



EXECUTIVE SUMMARY

The global economy is now only 7.2% circular; and it's getting worse year on year—driven by rising material extraction and use. The global economy increasingly relies on materials from virgin sources. In the six years of the *Circularity Gap Report*, the global economy extracted and used more than in the entire 20th century¹—improving people's living standards, but at the same time breaking through the safe environmental limits of the planet. **The first edition of our *Report* in 2018 was the first ever to measure global circularity, finding it was 9.1%.** It dropped to 8.6% in 2020 and has now fallen to 7.2%. Comparing these figures can be difficult,² however, we can assert that circularity goes down as the general rate of global material extraction rises. This is coupled with the fact that more and more materials are going into stocks such as roads, homes and durable goods, thus leaving fewer materials to cycle back into the economy. A circular economy focused on cycling alone cannot keep up with virgin material use rising to unprecedented heights—we cannot recycle our way out of this one.



Main recommendation Integrated Circular Economy Report

(PBL Netherlands Environmental Assessment Agency, 2023)



Policy intensification is crucial to arrive to the next transition phase

Ambitions are huge:

- Halving primary abiotic resource use by 2030
- A fully circular economy in the Netherlands by 2050

Current policy approach focuses on experimentation:
voluntary agreements and innovation subsidies

This is *insufficient and lacking*

In order to scale up governments need to apply *more 'force and coercion'*, like application of norms, criteria and pricing

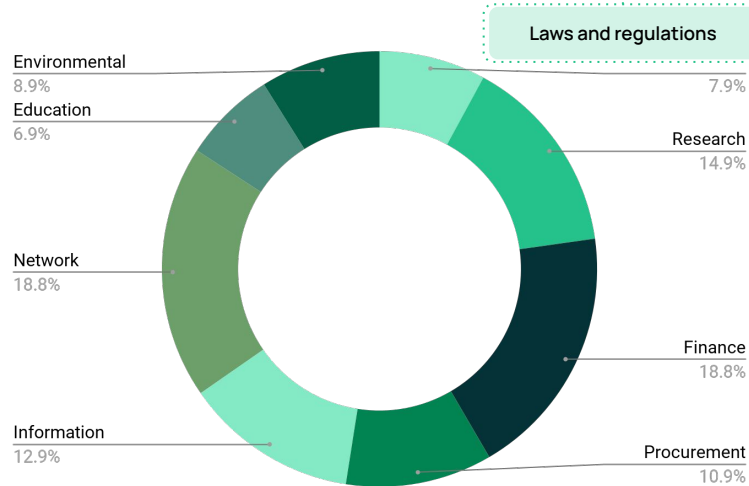


Circular Activities of local and regional authorities

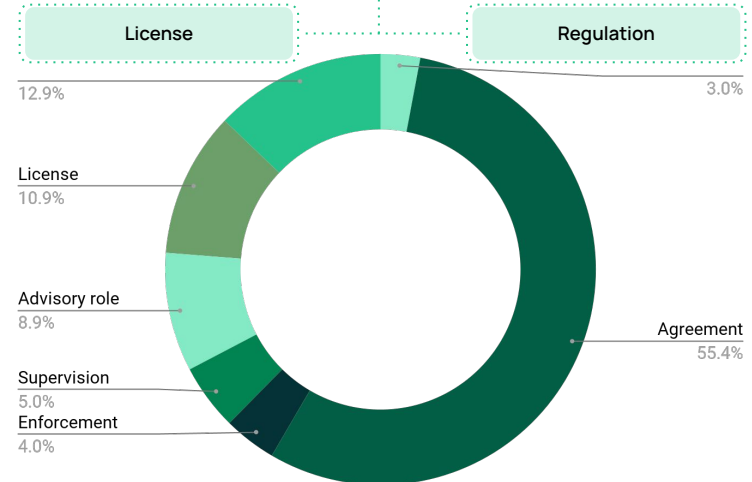
(Royal Haskoning, 2022)

Force & coercion
in only 1% of all
activities

Total:
2677 instruments



Laws and regulations:
210 instruments



Force & coercion:
(regulations + permits):
8 + 25 = 33 instruments



Problem

Why are legal instruments not used more often?

1. **Knowledge** about laws and regulations is **not sufficient**
2. **Inaccessibility and complexity** of laws and regulations is **crippling** and requires **a lot of individual investment**
3. **Legislation has not been developed to serve transition agendas**, resulting in a lack of jurisdictional coherence
4. **As legal advisors are highly specialised in one area of law**, there is often a failure to envision a holistic view of all the possibilities

Solution



"From the law as text to the law as service"



Identify useful public, private and tax instruments

For each circular theme or product group, a "legally circular heat map" is developed, which clearly identifies the available legislative possibilities



Make instruments accessible via smart platform

Help circular policymakers, project leaders and buyers to "navigate complexity"



Guidance in application

Step-by-step plans, an application module and communities of practice that provide detailed guidance on the application



Assist in the application of a mix of instruments

Combining public, private and fiscal instruments, promoting multi-level cooperation between governments



CircuLaw offers legal action perspectives for circular policymakers, project leaders and buyers of local and regional authorities



CircuLaw as tool for transition

What does the platform currently have to offer?



CircuLaw theme: Timber construction

Impactful strategy to realise circular construction

The screenshot shows the CircuLaw website interface. At the top, there is a navigation bar with the CircuLaw logo, a 'Beta version of CircuLaw - Read more' link, and the text 'EN | AND'. Below the navigation bar are links for 'THEMES', 'ABOUT CIRCULAW', 'QUESTION ANSWER', 'CONTACT', and a 'NEW' button. The main header features a large image of a timber roof structure with the text 'Stimulate timber construction' and a sub-headline: 'We can build much more environmentally friendly when we (partly) replace concrete with wood. [Read what the AMS says about timber construction](#)'. Below this is a section titled 'Overviews of instruments that promote timber construction' with three cards: 'List of 31 instruments', 'Coherence of all wood construction instruments in the picture', and 'Who is authorized for what?'. Each card has a brief description and a 'View' button.

The image shows the cover of a report titled 'Green Deal Houtbouw Duurzaam uit de crisis'. The cover is divided into a grey top-left section with 'metropool regio amsterdam' and a red top-right section with 'convenant'. Below this is a white section with the title and subtitle: 'Green Deal Houtbouw Duurzaam uit de crisis Gericht op de uitvoering van de schaa sprong houtbouw in de Metropoolregio Amsterdam 2021-2025'. The bottom half of the cover features a photograph of a modern building's interior with a prominent timber frame structure.

Aim: 20% of all housing production in the MRA in timber construction from 2025



31 instruments to stimulate timber construction

Shared on the platform in an overview with filters



Stimulate timber construction

We have found 31 promising instruments that you can use to accelerate the timber construction transition. Some of these instruments have been used before, others have not. Get started! You can also help others with your experiences.

Stimulate search in timber construction

Search by keyword

Filter on: [Clear filters](#)

31 results **timber construction**

Inclusive

- Examples (0)
- Guidance (0)

Authority level

- European (0)
- National (0)
- Provincial (0)
- Municipal (0)

Jurisdiction

- public law (0)
- Private law (0)
- Tax law (0)



TIMBER CONSTRUCTION

Activities for which an environmental permit is required

Municipal

As a municipality, you can include in the environmental plan that it is prohibited to perform certain activities if you have not applied for a permit.

Influence: **AVERAGE** Legal Feasibility: **AVERAGE** R ladder: **R1** **R2** **R5** **R6**

Environmental law



TIMBER CONSTRUCTION

Example

Demand a (wood construction) quality mark when tendering

National - Provincial - Municipal

It is legally possible to require a quality mark in the technical specifications, award criteria or contract



An example of an instrument

Made readable and understandable with ranking

Beta version of CircuLaw [Read more →](#) EN | AND

CircuLaw THEMES ▾ ABOUT CIRCULAW ▾ QUESTION ANSWER CONTACT **NEW**

← [BACK](#)

Demolition notification

The demolition notice: what is it?

An initiator of demolition must report to the Environment Counter, so that it can be assessed whether the demolition is being carried out safely and whether residual materials and waste separation are being handled responsibly. Thanks to the demolition notification, municipalities know where and when demolition is taking place. An initiator must also provide an estimate of the nature and quantity of the materials released during the demolition work and indicate where it will transport that material.

How can a demolition notification promote timber construction?

A demolition notification allows municipalities to keep an eye on which buildings are being demolished within the municipality and how this is done. This will provide municipalities with insight into which materials will become available in general and, in particular, how much wood will become available for reuse in construction.

Timber construction

R ladder

R5 **R6**

Subjurisdiction

Environmental law

influence

AVERAGE

Legal feasibility

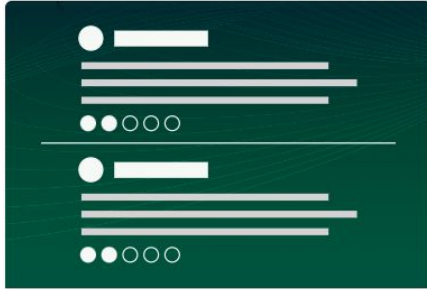
HIGH



Different overviews of instruments

In a list, shown in coherence and mapped on authority level

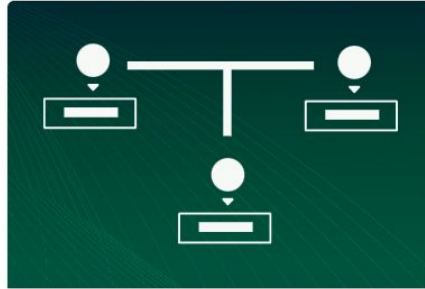
Overviews of instruments that promote timber construction



List of 31 instruments

All instruments at a glance, with handy filters to quickly find what you are looking for.

[To the list →](#)



Coherence of all wood construction instruments in the picture

See how instruments relate to each other and how you can combine them.

[View the coherence →](#)



Who is authorized for what?

No success without cooperation. But then you need to know who is authorized and responsible for what.

[View the permissions →](#)



Instruments visualised in coherence

Find what is needed in complexity



Samenhang instrumenten houtbouw

Bekijk instrumenten:

In samenhang



In lijst met filters

Per overheidsbevoegdheid



Experimenteren

Experimenteren met (technische) innovaties

Nat → Gelijkwaardigheidsbepaling

Nat → Experimenteerbepaling

Pr → Gelijkwaardigheidsbepaling

Pr → Experimenteerbepaling

Gem → Gelijkwaardigheidsbepaling

Gem → Experimenteerbepaling



Financiering

Financiering maakt het financieel aantrekkelijker om met hout te bouwen

Nat → Financiële bijdrage

Pr → Financiële bijdrage

Gem → Financiële bijdrage



Beleidsvorming

Het opnemen van houtbouw in de omgevingsvisie maakt het mogelijk later in de beleidscyclus houtbouw te verankeren

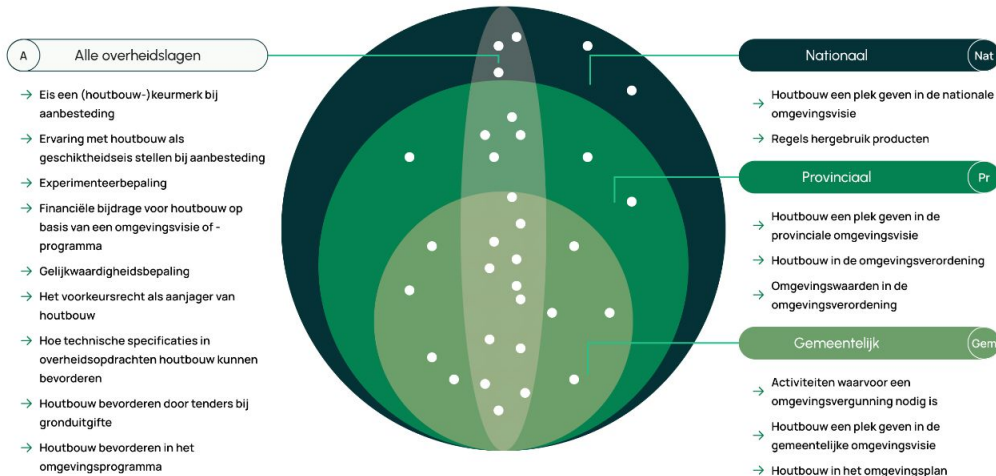


Instruments visualised according to authority levels

Clarity and collaboration within the chain



Welke overheid kan welk instrument gebruiken voor houtbouw?





What we are working on with Built by Nature

1. Application of Instruments



Step by step instructions and guidelines

Collective memory, learn together and scale up through replication

Zelf aan de slag met gronduitgifte?

Check hoe je de MPG als subgunningscriterium in jouw organisatie kunt gebruiken om houtbouw te bevorderen.

Bekijk de leidraad



● Maak je beleid specifiek

Als het huidige beleid nog niet specifiek genoeg houtbouw of duurzame materialen benoemt of daar nog geen doelstelling voor formuleert dan moet daar aanvullend beleid voor worden geschreven. Een strategie voor circulaire economie of circulair bouwen kan helpen om het ambitieniveau met betrekking tot duurzaamheid en houtbouw voor gronduitgifte te verhogen.

met de markt: een marktscoreresultaat, een convenant of een evenement.

2

Uitvoer en implementatie

Wanneer ligt er een goed fundament om houtbouw te stimuleren bij gunningscriteria van gronduitgifte? Dan moet er binnen de gemeente mandaat zijn, er moet een ambitieus en specifiek beleid zijn, de interne organisatie moet zijn meegenomen, én externe partijen moeten goed zijn aangesloten. Hier volgt een stappenplan voor implementatie van het opstellen van een gronduitgifte met gunningscriteria voor houtbouw.

● **Bepaal de hoofdlijnen en het ambitieniveau van de tender**
In deze eerste fase worden de contouren van een tender bepaald. Het programma en de belangrijke thema's waarop wordt uitgevraagd worden vastgesteld. Daarnaast wordt het ambitieniveau gekozen. Zo kan je onder andere kiezen voor een zogenaamd 'duurzame tender' of 'innovatieve tender'. Als het ambitieniveau hoog is, kan gekozen worden om gunningscriteria specifiek voor houtbouw op te stellen.

● **Focus je op enkele thema's**
Door je op enkele thema's (bijvoorbeeld circulair en energie) te focussen kunnen inschrijvers zich ook op deze thema's focussen en beter presteren. Uitvragen op meer dan één thema geeft geen gebalanceerde uitkomst.

● **Zorg voor goede verbinding tussen thema's**
De verbinding tussen thema's moet niet uit het oog worden verloren. Een hoge MPG-score (circulair) zorgt soms voor een lagere BENG-score (energie), en andersom.

● **Maak een keuze voor wegging thema's**
Hoe waar je het thema duurzaamheid circulantiteit in de gunningscriteria laat wegeen, bepaalt mee of er uiteindelijk genoeg inschrijvers houtbouw zullen voorstellen.

● **Maak een keuze voor een gronduitgifte in 1 of 2 fases**
Voorselctie: meer nadruk op algemene visie. Definitieve selectie: meer nadruk op kwantitatieve aspecten.

● Maak kwantitatieve gunningscriteria bovenop de wettelijke eisen

Een gronduitgifte is de kans om de markt uit te dagen beter te presteren dan de wet vereist. Je kan expliciet (percentage biobased/hernieuwbaar) of minder expliciet (MPG) om houtbouw vragen. Dit kan onder andere door middel van:
- Meer punten voor lagere MPG-scores.
- Competitie de MPG uitdagen: de inschrijver met laagst MPG krijgt de meeste punten.
- Meer punten voor hoger percentage biobased/hernieuwbaar materiaal.
Zie de voorbeeldtender hierboven om te zien hoe dit in het verleden is uitgevraagd.

● Maak kwalitatieve gunningscriteria

Een kwalitatieve uitdaging is essentieel om over de inschrijvende partijen te schrijven hoe die houtbouw doelstellingen willen realiseren en in het proces borgen. Ook kan een kwalitatieve uitdaging nodig zijn over materialen die bijvoorbeeld nog niet in de MPG (MAG) zijn meegenomen. Het is wel van belang dat inschrijvende partijen aan deze kwalitatieve, soms vage beloften kunnen worden gehouden.

● Stel een jury en toetsingscommissie samen die houtbouw kan beoordelen

Er kan voor een interne of externe jury worden gekozen.

● Inhoudelijk ambtenaar ook aanhaken bij de jury en toetsingscommissie

Om te zorgen dat tijdens het proces kennisoverdracht plaatsvindt, is het van belang dat een inhoudelijk ambtenaar vanaf het begin van de selectie tot aan de oplevering is aangesloten.

● Neem in het contract alle duurzaamheidsaspecten en houtbouwbeloftes op

Om te zorgen dat marktpartijen ook echt leven in het van belang alle duurzaamheidsaspecten vast worden gelegd in een contract.



What we are working on with Built by Nature

1. Application of Instruments
2. **Policy mixes**



Develop instrument mixes

As a way to implement more effective and structured policies

Individual instruments

Ban on use of material X in in 2025

regulatory

Subsidies to construction companies support the development of biobased alternatives

financial

Setting up a knowledge community for application of biobased material

facilitative

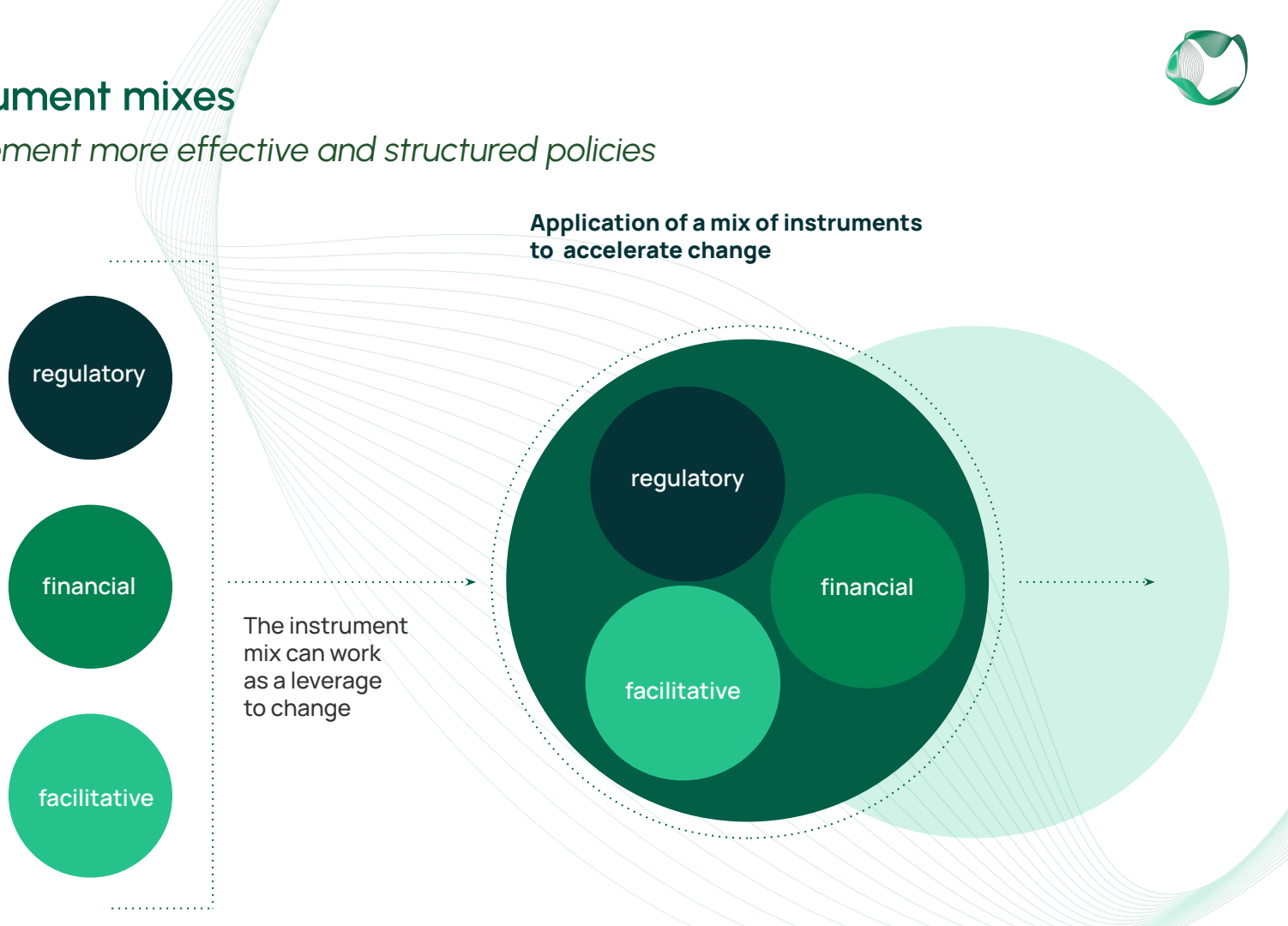
Application of a mix of instruments to accelerate change

The instrument mix can work as a leverage to change

regulatory

financial

facilitative





What we are working on with Built by Nature

1. Application of Instruments
2. Policy mixes
3. **Design & development of the platform**



Design & development of the platform

Integrating outcomes of the research and development in the platform + continuous improvements

Beta versie van CircuLaw - [Lees meer →](#) NL | EN

CircuLaw THEMAS ▾ OVER CIRCU LAW ▾ VRAAG & ANTWOORD CONTACT **NIEUW**

Regelgeving voor een circulaire economie

CircuLaw laat zien hoe je met bestaande juridische instrumenten de circulaire economie kan versnellen. We helpen beleidsmakers bij het selecteren en toepassen van die instrumenten. Ook bieden we inzicht in de samenhang tussen juridische instrumenten en overzicht over de verdeling van verantwoordelijkheden.

[Bekijk de thema's ↓](#) [Meer over CircuLaw? ↓](#)



What we are working on with Built by Nature

1. Application of Instruments
2. Policy mixes
3. Design & development of the platform
4. **Internationalisation**



CircuLaw

www.circulaw.nl/en